



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO
Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 83 30
F: 01 478 83 31
E: gp.mju@gov.si
www.mju.gov.si

**SEDMO POROČILO O REALIZACIJI UKREPOV IZ ENOTNE ZBIRKE UKREPOV
ZA BOLJŠE ZAKONODAJNO IN POSLOVNO OKOLJE
TER DVIG KONKURENČNOSTI**

Junij, 2016

KAZALO VSEBINE

1. UVOD.....	3
2. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV IN RAZDELITEV GLEDE NA PRIORITYO.....	9
3. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO RESORJIH.....	12
4. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV PO DOKUMENTIH UVRŠČENIH V ENOTNO ZBIRKO UKREPOV.....	12
5. PREGLED REALIZACIJE UKREPOV GLEDE NA PODROČJE.....	13
6. UGOTOVITVE OB SEDMEM POROČANJU.....	9

1. Uvod

S ciljem krepitve rasti gospodarstva, povečevanja konkurenčnosti podjetij, kakor tudi vzpostavitve stabilnega domačega poslovnega okolja in privlačnosti za investitorje, je Vlada RS 3. oktobra 2013 sprejela **Enotno zbirko ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti** (v nadaljevanju: enotna zbirka). Vlada RS je hkrati s sprejetjem enotne zbirke ukrepov in ustanovitvijo stalne medresorske delovne skupine, s sklepom št. 01005-2/2013/11, z dne 3. 10. 2013, zadolžila operativno delovno skupino, da ji trikrat letno poroča o izvedenih aktivnostih in realizaciji ukrepov iz enotne zbirke. V nadaljevanju podajamo kratek povzetek 7. poročevalskega obdobja (od 1. 1. 2016 do 30. 4. 2016), iz katerega je razviden napredek glede realizacije ukrepov.

Stanje na (373) ukrepih po 7. poročanju za obdobje od 1. 1. 2016 do 30. 4. 2016

Predmet sedmega poročanja so bili predvsem ukrepi, za katere so resorji predvideli, da bo mogoča realizacija v letu 2015 in 2016. Ob tokratnem poročanju so se v Enotni zbirki posodobili tudi ukrepi iz Akcijskega načrta Strategije razvoja javne uprave za leti 2016 in 2017, ki je bil sprejet na VRS, dne 2. 6. 2016. Stanje realizacije vseh ukrepov (373 ukrepov) je naslednje:

- realiziranih je 170 ukrepov (45,58 %);
- delno realiziranih je 145 ukrepov (38,87 %);
- nerealiziranih je še 58 ukrepov (15,55 %).

Stanje realizacije glede na opredeljene prioritete v letu 2015 in 2016 je naslednje:

Tabela št. 1: realizacija ukrepov po prioriteti v letu 2015 in 2016

Prioriteta	Št. ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
prioriteta 1 (2015)	36	24	66,67%	12	33,33%	0	0,00%
prioriteta 2 (v 2016)	100	16	16,00%	61	61,00%	23	23,00%

Resorji so dolžni trikrat letno poročati Ministrstvu za javno upravo o stanju realizacije zastavljenih ukrepov, Ministrstvo za javno upravo pa je zadolženo, da Vladi RS pripravi zbirno poročilo. Konstantno sistematično uvrščanje dodatnih ukrepov v enotno zbirko ter prehod na dinamičen način poročanja resorjev oziroma dinamičen način upravljanja, načrtovanja in realizacije sprejetih ukrepov ter takojšnja objava zadnjega konkretnega stanja, ki je nenehno na voljo vsej zainteresirani javnosti, so bistveni koraki, ki vodijo k izboljšanju kvalitete enotne zbirke ukrepov, ki bodo imeli vpliv na konkurenčnost slovenskega gospodarstva. To bo omogočilo proaktivno upravljanje nalog. Enotna zbirka ukrepov in povečanje konkurenčnosti tako postaja orodje za upravljanje in spremljanje napredka.

Transparentnost izvajanja ukrepov

Zaradi kakovostne izvedbe in pospešitve realizacije ukrepov iz enotne zbirke je stanje glede ukrepov, njihove realizacije in stanja posameznih dokumentov, ki so vključeni v enotno zbirko, transparentno objavljeno na portalu [STOPbirokraciji](#).

2. Pregled realizacije ukrepov in razdelitev glede na prioriteto

V tabeli št. 2 so prikazani generalni podatki o številu sprejetih ukrepov v enotni zbirki za boljše zakonodajno in poslovno okolje ter dvig konkurenčnosti. Po izvedenem 7. poročanju je vseh ukrepov 373, od tega jih je realiziranih 170 oziroma 45,58 %.

Tabela št. 2: število vseh ukrepov in odstotek realizacije

	število ukrepov	v %
Realizirani ukrepi	170	45,58 %
Delno realizirani ukrepi	145	38,87 %
Nerealizirani ukrepi	58	15,55 %
SKUPAJ	373	100,00 %

Glede na stopnjo realizacije v prejšnjem poročevalskem obdobju ugotavljamo, da je bilo v prvem kvartalu letošnjega leta dodatno realiziranih 13 ukrepov. Stopnja realizacije konstantno raste, pri čemer pa je vzpodbudno tudi, da se zmanjšuje število ukrepov, na katerih resorji še niso začeli z aktivnostmi. Predvsem gre tukaj za ukrepe, ki imajo zastavljeni rok realizacije po letu 2016.

V tabeli št. 3 so prikazani ukrepi, ki so v fazi realizacije oziroma so še nerealizirani, razdeljeni pa so glede na prioritete glede na plan realizacije.

Tabela št. 3: ukrepi glede na prioriteto

Prioriteta	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
brez prioritete/pred 2015	125	125	100,00%	0	0,00%	0	0,00%
prioriteta 1 (2015)	36	24	66,67%	12	33,33%	0	0,00%
prioriteta 2 (v 2016)	100	16	16,00%	61	61,00%	23	23,00%
prioriteta 3 (po 2016)	112	5	4,46%	72	64,29%	35	31,25%
Skupaj ukrepi	373	170	45,58%	145	38,87%	58	15,55%

V enotni zbirki je vsej zainteresirani javnosti v vsakem trenutku omogočen natančen pregled realiziranih ukrepov, delno realiziranih ukrepov ter ukrepov, na katerih se aktivnosti za realizacijo še niso začele, kakor tudi pregled opredeljenih stalnih nalog. Ukrepi so opisani z nazivi in cilji, ki se zasledujejo. Opredeljene so naloge, nosilci za izvedbo, sodelujoči organi, opredeljena je tudi prioriteta, ter stanje zadnjega poročanja s strani resorjev. V enotni zbirki je tako možno ukrepe enostavno pregledovati glede na različne parametre, prav tako je možno po potrebi ukrepe tudi izvoziti za nadaljnje analize. Posebej za uporabnike je omogočen zelo prijazen pregled zadnjega stanja po potrditvi poročila na Vladi RS preko aplikacije [»Realizacija ukrepov za boljše zakonodajno in poslovno okolje«](#), ki na enem mestu omogoča ažurno pregledovanje in spremljanje realizacije vseh ukrepov iz enotne zbirke ukrepov na uporabniku prilagojen način.

V nadaljevanju vsebinsko izpostavljamo zgolj nekatere ukrepe, ki so jih resorji realizirali v sedmem poročevalskem obdobju:

1. e-Predpisi - Modernizacija elektronske podpore pripravi predpisom in merjenju njihovega učinkov na gospodarstvo (MSP test)

Aplikacija je v celoti pripravljena in dana v produkcijo 1. junija 2016. Hkrati so bila izvedena obsežna usposabljanja javnih uslužbencev za pripravo ocene učinkov predpisov na gospodarstvo - MSP test (120 javnih uslužbencev). Nadaljnja usposabljanja se bodo izvajala v jeseni 2016 in v letu 2017, ko bo na Upravni akademiji uveden permanentni modul za izobraževanje javnih uslužbencev s predmetnega področja. Ob tem je potrebno poudariti pomembno dejstvo, da je z realizacijo ukrepa bil izpolnjen tudi eden izmed ključnih predpogojev za črpanje evropskih sredstev iz nove finančne perspektive.

2. Urediti možnost večje prožnosti dela na področju prevozov v cestnem prometu (predvsem taksistov in voznikov avtobusov).

Namen ukrepa je bil, da se omogoči oblike dela tudi za krajša obdobja, kar bi se odrazilo v hitrejšem odzivu na potrebe trga (tudi za prevoz blaga) in spodbudilo, da je pri vsakem delu urejeno pogodbeno razmerje, kar je bilo realizirano z zadnjimi spremembami Zakona o prevozih v cestnem prometu.

3. Zagotovitev pravnih podlag za vzpostavitev neposrednega dostopa inšpektorata za delo do podatkov iz nekaterih uradnih evidenc drugih nadzornih organov, ki jih potrebuje pri svojem delu

IRSD se že nekaj let zapored zavzema za dostop do nekaterih evidenc, upravljavci katerih so drugi nadzorno oz. državni organi (npr. ZRSZ, DURS) ter za možnost širšega vpogleda v evidence vseh zaposlenih delavcev pri delodajalcu v bazi Zavoda za zdravstveno zavarovanje. Z vpogledom v te evidence bo nedvomno pridobili zelo koristne informacije o delodajalcu, še preden bo pri njem opravili inšpekcijski nadzor. Ukrep je realiziran, saj ima IRSD zakonsko urejen dostop do podatkov, ki so potrebni za izvedbo postopkov v pristojnosti organa (ZRSZ, ZZS, MNZ), kar se bo imeli nedvomno pozitivne učinke tudi na področje omejevanja dela na črno in nenazadnje tudi na področje zmanjševanja stopnje sive ekonomije.

4. Omogočiti tujcem plačilo kazni s plačilno kartico na kraju prekrška

Do sedaj je zakonodaja omogočala plačilo globe z gotovino tujcu ali slovenskemu državljanu, ki bi se lahko izognil plačilu (odhod v tujino). S spremembo Zakona o prekrških je dopuščena možnost, da tujec plača tudi s plačilno kartico tistemu organu, ki ima to možnost. Ukrep je v celoti realiziran, saj so POS terminali bili predani v uporabo v sredini februarja 2016. Policijske uprave so bile o tem seznanjene 11. 2. 2016. Z navedenim dnem so bili vzpostavljeni vsi potrebni pogoji, ki zagotavljajo avtomatizirano zapiranje terjatev, ki so poravnane s POS terminali.

5. Poenostavitev postopkov pri prometu s kmetijskimi zemljišči

Namen ukrepa je bil v spremembi Zakona o kmetijskih zemljiščih v smeri poenostavitve odobritve pravnega posla s kmetijskim zemljiščem. Novosti so se uveljavile z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o kmetijskih zemljiščih (ZKZ-E), ki je začel veljati 26. 4. 2016.

6. Povečanje finančnih spodbud gospodinjstvom za energetska učinkovitost stavb in povečanje spodbud za sanacijo stavb

Namen ukrepa je bil v povečanju finančnih spodbud gospodinjstvom za energetska učinkovitost stavb in njihovo sanacijo ter nudenje ugodnih kreditov za rabo obnovljivih virov energije. Ukrep se permanentno izvaja preko vsakokratnega sprejema letnega poslovnega in finančnega načrta Eko sklada, ki opredeljuje obseg finančnih spodbud.

7. Priprava zakonskih podlag za uvedbo programskega proračuna pri vseh institucionalnih enotah sektorja država ter okrepitev notranjega nadzora (nov ZJF, izvedbeni akti), vključno z opredelitvijo ključnih terminskih okvirov za posamezne korake pri uvajanju programskega proračuna

V roku je pripravljen strokovni predlog novele ZJF kot podlaga za uvedbo programskega proračuna pri vseh institucionalnih enotah sektorja država. Ukrep je realiziran.

8. Vzpostavitev državnega računalniškega oblaka (DRO)

Državni računalniški oblak (DRO) je namenska računalniška infrastruktura v lasti in upravljanju države, ki omogoča državnim institucijam (neposrednim proračunskim uporabnikom), da z uporabo koncepta računalništva v oblaku, hitro in ceneje dosežejo svoje poslovne cilje. Nudi računske, shranjevalne, razvojne, poslovne in druge zmogljivosti v obliki storitev. Vzpostavitev državnega računalniškega oblaka med drugim pomeni:

- vzpostavitev standardizirane platforme;
- objavo podatkovnih vsebin prek odprtih spletnih storitev na standardiziran način neposredno iz skupnega podatkovnega sloja;
- zagotovitev inovativnega okolja;
- vzpostavitev tripartitnega razvojnega modela med javno upravo, akademsko sfero in gospodarstvom s ciljem zagotavljanja pretoka znanja in tehnologij, ciljnega izobraževanja potrebnih kadrov in zagotavljanja dolgoročne vzdržnosti projekta;
- povečanje učinkovitosti delovanja javne uprave s prihranki časa in znižanja stroškov;
- vpliv na cilje ostalih razvojnih prioritet (razvoj informacijske družbe, poenostavljanje in usposobljenost za delo z IKT, spodbujanje informatizacije postopkov itd.);
- bistveno znižanje stroškov ob zagonu novih storitev;
- nižanje stroškov IT vzdrževanja zaradi uporabe tehnologij računalništva v oblaku;

3. Pregled realizacije ukrepov po resorjih

V tabeli št. 4 navajamo podatke v zvezi z realizacijo ukrepov po posameznih resorjih. Ob pregledu števila predvidenih ukrepov so v tabeli navedeni tudi podatki o realizaciji in delni realizaciji.

Tabela št. 4: Zbirna tabela ukrepov z realizacijo po resorjih

Ministrstvo	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
MJU	94	18	19,15%	48	51,06%	28	29,79%
MOP	63	19	30,16%	35	55,56%	9	14,29%
MGRT	60	35	58,33%	23	38,33%	2	3,33%
MDDSZ	38	26	68,42%	7	18,42%	5	13,16%
MF	33	24	72,73%	7	21,21%	2	6,06%
Mzi	26	9	34,62%	11	42,31%	6	23,08%
MKGP	23	12	52,17%	9	39,13%	2	8,70%
MIZŠ	17	7	41,18%	10	58,82%	0	0,00%
MZ	14	6	42,86%	5	35,71%	3	21,43%
MP	12	9	75,00%	3	25,00%	0	0,00%
SVRK	11	6	54,55%	4	36,36%	1	9,09%
MNZ	6	5	83,33%	1	16,67%	0	0,00%
MK	2	1	50,00%	1	50,00%	0	0,00%

Stanje realizacije ob preteklem poročanju v januarju 2016 je bilo 164 ukrepov, medtem ko je stanje ob trenutnem poročanju pri realizaciji 177 ukrepov. To pomeni, da so resorji v zadnjem štiri mesečnem obdobju dodatno realizirali 13 ukrepov. Ob tem je potrebno poudariti, da se obravnavajo ukrepi nekoliko prilagojeno, saj se v enotni zbirki pojavljajo tudi ukrepi, ki imajo deljene pristojnosti med resorji. Za izpostaviti je večje število ukrepov na Ministrstvu za javno upravo (94) in Ministrstvu za okolje in prostor (63), ki pri prvih izhajajo v veliki večini iz Strategije razvoja javne uprave, pri drugih pa iz Programa Okvirnega prehoda na zeleno gospodarstvo s katerimi je bile Enotna zbirka ukrepov dopolnjena ob šestem poročanju v januarju 2016.

4. Pregled realizacije ukrepov po dokumentih uvrščenih v enotno zbirko ukrepov

V tabeli št. 5 so zbrani kumulativnih podatki o številu sprejetih ukrepov v enotni zbirki z vidika predlagateljev ter njihova trenutna stopnja realizacije po petem poročevalskem obdobju.

Tabela št. 5: Zbirni pregled realizacije po dokumentih uvrščenih v enotno zbirko

Zaveza	Število ukrepov	Realizirani ukrepi	Realizirani v %	Delno realizirani ukrepi	Delno realizirani v %	Nerealizirani ukrepi	Nerealizirani v %
Akt za mala podjetja/Načela SBA	160	81	50,63%	64	40,00%	15	9,38%
Program -25	107	75	70,09%	26	24,30%	6	5,61%
Agenda 46+	44	30	68,18%	12	27,27%	2	4,55%
Zahteve slovenske obrti in podjetništva	37	28	75,68%	7	18,92%	2	5,41%
Ovire za TNI	25	18	72,00%	7	28,00%	0	0,00%
Obvladovanje sive ekonomije v RS	24	17	70,83%	6	25,00%	1	4,17%
Paket ukrepov za spodbujanje gospodarstva	21	12	57,14%	9	42,86%	0	0,00%
Pogodba med delom in kapitalom	20	14	70,00%	5	25,00%	1	5,00%
Agenda MG	17	13	76,47%	4	23,53%	0	0,00%
Kisik za gospodarstvo	17	12	70,59%	4	23,53%	1	5,88%
Trgovinska zbornica Slovenije	9	4	44,44%	5	55,56%	0	0,00%
Manifest industrijske politike	0	0	0,00%	0	0,00%	0	0,00%

Tudi stopnja realizacije ukrepov glede na dokumente, na podlagi katerih se je posamezne ukrepe uvrstilo v enotno zbirko ukrepov, kaže primeren napredek. Glede na preteklo poročevalsko obdobje, kjer je bilo število realiziranih ukrepov/nalog na 276, je po tokratnem poročevalskem obdobju število realiziranih ukrepov/nalog 304 oziroma je dodatno realiziranih 28 ukrepov/nalog.

5. Pregled realizacije ukrepov glede na področje

V tabeli št. 6 so zbrani podatki o stopnji realizacije ukrepov razvrščenih po posameznih področjih, ki sestavljajo enotno zbirko.

Tabela št. 6: Zbirni pregled realizacije po področjih iz enotne zbirke

Področje	Število ciljev	Realizirani cilji	Realizirani v %	Delno realizirani cilji	Delno realizirani v %	Nerealizirani cilji	Nerealizirani v %
Ostalo	77	17	22,08%	34	44,16%	26	33,77%
Okolje, prostor	61	20	32,79%	35	57,38%	6	9,84%
Odprava administrativnih ovir	38	24	63,16%	9	23,68%	5	13,16%
Razvojni zagon	38	19	50,00%	15	39,47%	4	10,53%
Siva ekonomija	21	16	76,19%	4	19,05%	1	4,76%
Javna naročila	20	8	40,00%	11	55,00%	1	5,00%
Delovno pravo, pokojninsko pravo	16	11	68,75%	3	18,75%	2	12,50%
Izobraževanje, kadri, mladi	16	8	50,00%	7	43,75%	1	6,25%
Sociala	13	8	61,54%	3	23,08%	2	15,38%
Davki	12	7	58,33%	4	33,33%	1	8,33%
Internacionalizacija	12	9	75,00%	3	25,00%	0	0,00%
Podporno okolje	12	5	41,67%	6	50,00%	1	8,33%
Zdravje, varnost	12	5	41,67%	4	33,33%	3	25,00%
Promet	10	2	20,00%	5	50,00%	3	30,00%
Specializacija	8	6	75,00%	1	12,50%	1	12,50%
Plačilna disciplina	7	5	71,43%	1	14,29%	1	14,29%

Po pregledu napredka realizacije ukrepov glede na posamezno področje, ki ga določen ukrep naslavlja, ugotavljamo, da se je tudi s tega vidika povečala stopnja realizacije. Povečalo se je število realiziranih ukrepov iz prejšnjega poročevalskega obdobja za 13, in sicer iz 157 na 170 ukrepov. Potrebno je poudariti, da se obravnavajo ukrepi nekoliko prilagojeno glede na posamezen resor, saj se v enotni zbirki pojavljajo tudi ukrepi, ki imajo deljene pristojnosti med resorji.

6. Ugotovitve ob sedmem poročanju za obdobje od 1. 1. 2016 do 30. 4. 2016

Po pregledu rezultatov sedmega poročanja in v skladu s primerjavo rezultatov prejšnjih poročanj ugotavljamo, da stopnja realizacije napreduje v skladu s planiranimi aktivnostmi resorjev. V poročevalskem obdobju je dodatno realiziranih 13 ukrepov.

Nadaljuje se z načrtanimi aktivnostmi za izvedbo posameznih ukrepov, ki so jih resorji predvideli za realizacijo v letu 2015 in 2016. S pripravljenimi akcijskimi načrti se sledi izvedbenim aktivnostim. Ob izvedenem poročanju lahko strnemo nekaj osnovnih ugotovitev:

- enotna zbirka je posodobljena z AN Strategije razvoja javne uprave za leti 2016 in 2017;
- v poročevalskem obdobju je dodatno realiziranih 13 ukrepov;
- dvignila se je tudi stopnja končne realizacije za ukrepe, ki so imeli rok realizacije do konca leta 2015, saj je skupaj realiziranih 67 % ukrepov, ob tem pa je iz poročil resorjev razvidno, da se tudi pri večini ostalih ukrepov dela na njihovem zaključku;
- še naprej se nadaljuje trend zmanjševanja števila ukrepov, pri katerih resorji še niso povzeli nikakršnih aktivnosti v smeri njihove realizacije.

Ob doseženih napredkih v smeri realizacije pa se intenzivno nadaljujejo predvidene aktivnosti v sodelovanju z resorji, usmerjene v povečanje učinkovitosti medresorskega usklajevanja v okviru Medresorske delovne skupine za boljše zakonodajno in poslovno okolje (strateški svet, ki nadzira strateške usmeritve vseh dejavnosti, operativna delovna skupina in skupina koordinatorjev iz ministrstev).